



Plan de gestión municipal de lambaré: retos y desafíos para un desarrollo sostenible

Municipal Management Plan for Lambaré: Challenges and Opportunities for Sustainable Development

Jorge Arturo Ojeda López

artuojeda@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0003-8231-8927>

Universidad Columbia del
Paraguay. Asunción, Paraguay

Artículo recibido 17 de junio de 2025/ Arbitrado 15 de julio de 2025/ Aceptado 12 de agosto de 2025/ Publicado 02 de septiembre de 2025

RESUMEN

La gestión municipal sostenible en ciudades intermedias latinoamericanas enfrenta tensiones entre crecimiento acelerado y planificación integral. Por tanto el objetivo del presente artículo fue describir las prioridades para el desarrollo socioeconómico del municipio de Lambaré desde la perspectiva de electores afiliados al Partido Liberal Radical Auténtico. Mediante enfoque mixto, se encuestaron 660 residentes urbanos (muestra estratificada por barrios, error $\pm 3.4\%$) y se realizó grupo focal con actores clave. Los resultados mostraron: mal estado de calles (53.6%) e inseguridad peatonal (22.4%); aspiraciones identitarias: apoyo mayoritario a club deportivo municipal (94.1%) y costanera turística (93.5%); contradicciones ambientales: protección del Cerro Lambaré (89.1%) versus baja priorización de gestión de residuos (7%). La investigación concluye que Lambaré enfrenta una encrucijada crítica donde su potencial de desarrollo sostenible colisiona con limitaciones estructurales profundamente arraigadas en su modelo de gestión. Se evidencia una fractura fundamental entre las demandas ciudadanas de soluciones inmediatas a problemáticas urbanas básicas.

Palabras clave:

Ciudades intermedias; Desarrollo identitario; Economía circular; Gestión municipal; Gobernanza colaborativa; Participación ciudadana

ABSTRACT

Sustainable municipal management in intermediate cities in Latin America faces tensions between accelerated growth and comprehensive planning. This study aimed to describe priorities for the socioeconomic development of the municipality of Lambaré from the perspective of voters affiliated with the Authentic Radical Liberal Party. Using a mixed methods approach, a stratified survey of 660 urban residents by neighborhood was conducted (margin of error $\pm 3.4\%$), and a focus group with key stakeholders was held. Results showed poor road conditions (53.6%) and pedestrian insecurity (22.4%); identity aspirations, with majority support for a municipal sports club (94.1%) and a tourist waterfront (93.5%); and environmental contradictions, with high support for protecting Cerro Lambaré (89.1%) contrasted with low prioritization of waste management (7%). The findings indicate that Lambaré is at a critical juncture where its potential for sustainable development collides with deeply rooted structural limitations in its management model. A fundamental divide is evident between citizen demands for immediate solutions and persistent basic urban problems.

Keywords:

Municipal management; Collaborative governance; Citizen participation; Circular economy; Intermediate cities; Identity-based development

INTRODUCCIÓN

La gestión municipal contemporánea se erige como un pilar fundamental para la consolidación democrática en América Latina. Según Rodríguez (2018), los gobiernos locales están llamados a construir administraciones más eficientes y legítimas que respondan a las demandas ciudadanas. La capacidad de generar confianza en las instituciones públicas se convierte en un elemento crucial para el desarrollo sostenible, especialmente en contextos de creciente complejidad social y urbana que caracterizan a la región (Lara, 2003; Ordoñez y Trelles, 2019).

En consecuencia, las ciudades intermedias latinoamericanas enfrentan una paradoja única dentro de los procesos de urbanización. Como señalan Bolay y Rabinovich (2004), su ubicación metropolitana las convierte en polos de atracción de inversión y población, pero esta misma dinámica genera una presión insostenible sobre los servicios básicos. Esta tensión entre oportunidades y riesgos define gran parte de los desafíos de planificación que deben abordar municipios como Lambaré, replicando patrones de expansión urbana analizados por Cruz (2020).

Además, la efectividad de cualquier plan municipal depende críticamente de la integración de mecanismos robustos de participación ciudadana. Calderón (2018) demuestra que el control social en la gestión local no solo incrementa la transparencia, sino que también legitima las inversiones públicas. Esta perspectiva es respaldada por García y Palacio (2021), quienes destacan cómo la participación en procesos de gobernanza regulatoria fortalece la construcción normativa local.

Por otro lado, la gobernanza colaborativa emerge como un marco conceptual y práctico para superar la fragmentación institucional. Bradley et al. (2022) argumentan que este enfoque, basado en alianzas público-comunitarias, permite abordar problemas complejos de manera integrada. Jensen y Ong (2020) añaden que la acción colaborativa es esencial para construir resiliencia comunitaria frente a riesgos climáticos y urbanos.

Específicamente, el manejo de residuos sólidos simboliza los desafíos socioambientales de las ciudades intermedias. Para Abdulhamid et al. (2024), la transición hacia sistemas de economía circular, donde los desechos se reconviertan en insumos productivos, es fundamental. Además, Zhang et al. (2024) corroboran esta visión, señalando que una gestión integral de residuos es clave para el desarrollo sostenible en regiones en desarrollo.

En el caso de Lambaré, su trayectoria histórica dentro del Área Metropolitana de Asunción añade una capa adicional de complejidad. A diferencia de otros núcleos urbanos absorbidos por la capital, Lambaré ha preservado su estatus de entidad autónoma desde su fundación como distrito (Laterza, 2009). Esta singularidad, sin embargo, no la exime de los retos comunes del rápido crecimiento urbano, que exigen una planificación estratégica urgente.

Asimismo, la literatura especializada coincide en señalar la planificación estratégica participativa como un elemento clave para la gobernanza local. Palomino y Palomino (2024) y Rodríguez (2018) enfatizan que sin una hoja de ruta clara y consensuada, los municipios enfrentan sus desafíos de manera reactiva y fragmentada. Esta necesidad de gobernanza efectiva es ampliamente reconocida en estudios sobre gestión pública local (Palumbo et al., 2022).

Al respecto, la generación de aproximadamente 230 toneladas diarias de residuos en Lambaré encapsula la dualidad del desafío. Tal como lo discuten Abdulhamid et al. (2024) y Zhang et al. (2024), la gestión moderna de residuos en países en desarrollo requiere superar los modelos lineales de disposición final. En este sentido, GIZ (2013) ya había identificado esta problemática en sus diagnósticos sobre desarrollo urbano en Paraguay.

En este contexto, el presente estudio se posiciona para analizar las prioridades de desarrollo desde una perspectiva ciudadana específica. La investigación se alinea con los trabajos de Salazar y Rojas (2017) sobre la articulación entre actores locales y gestión municipal en Paraguay, así como con los hallazgos de Quecaño y Dominguez (2025) respecto a la participación ciudadana para el desarrollo social en la gestión municipal.

Asimismo, esta investigación busca contribuir al debate sobre la gestión municipal en ciudades intermedias, proporcionando evidencia empírica sobre las tensiones entre las demandas inmediatas de la ciudadanía y los imperativos de una planificación estratégica. El análisis de estas percepciones es un insumo vital para diseñar políticas públicas más efectivas y legítimas, cerrando la brecha entre el crecimiento urbano acelerado y el desarrollo integral (Bolay y Rabinovich, 2004; Rodríguez, 2018).

Por consiguiente, el objetivo de este artículo es describir las prioridades para el desarrollo socioeconómico del municipio de Lambaré desde la perspectiva de electores afiliados al Partido Liberal Radical Auténtico, caracterizando su percepción sobre la gestión municipal, identificando las principales problemáticas percibidas y las prioridades de desarrollo local.

MÉTODO

Este estudio se fundamenta en un diseño no experimental de carácter exploratorio y enfoque mixto, orientado a caracterizar las prioridades de desarrollo socioeconómico en el municipio de Lambaré desde la perspectiva de electores del Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA). El universo de estudio estuvo constituido por 785 electores registrados en los comités de este partido político y residentes en la zona urbana del municipio. Para garantizar una representatividad geográfica, se aplicó un muestreo polietápico por áreas, proporcional al tamaño de la población en cada barrio, seleccionando finalmente 660 electores como unidad de análisis, lo que cubre el 100% de los barrios de Lambaré.

En cuanto a la confiabilidad de la muestra, esta fue calculada mediante parámetros estadísticos convencionales que garantizan una aproximación robusta al universo de estudio. El tamaño muestral de 660 participantes, con un error de estimación de $\pm 3,4\%$ para porcentajes del 30% y un nivel de confianza del 95,5%, proporciona una base sólida para las inferencias sobre la población objetivo. Se aplicó un muestreo polietápico por áreas, proporcional al tamaño, con una ampliación respecto a los afiliados al PLRA. La estratificación por barrios aseguró que la distribución geográfica de la muestra refleje la composición territorial del municipio, minimizando sesgos de selección y aumentando la precisión de los estimadores poblacionales dentro del segmento estudiado.

Para ello, el proceso de recolección de datos combinó técnicas cuantitativas y cualitativas. La encuesta, aplicada mediante entrevistas con preguntas cerradas y abiertas, permitió recabar

información estructurada sobre problemáticas percibidas y prioridades de desarrollo. Paralelamente, se realizó una entrevista grupal a cinco informantes clave, intencionalmente seleccionados por su relevancia en los sectores comercial, salud y educación, con el propósito de profundizar en el contexto y las razones detrás de las preferencias ciudadanas. Ambas técnicas se hicieron acompañar de sus respectivos instrumentos, cuestionario y guion de entrevista.

Posteriormente, los datos cuantitativos fueron procesados y tabulados utilizando el software SPSS versión 11 y Microsoft Excel para el cálculo de estadísticas descriptivas, fundamentalmente frecuencias y porcentajes. Los datos cualitativos derivados del grupo focal fueron analizados mediante categorización temática para triangular y enriquecer la interpretación de los resultados numéricos.

Cabe destacar que en todo el proceso investigativo se aseguraron rigurosos estándares éticos. Se obtuvo el consentimiento libre e informado de todos los participantes, garantizándose la confidencialidad de sus datos personales y sus respuestas. No obstante, es imperativo reconocer una limitación metodológica central: la restricción de la muestra a afiliados de un partido político específico excluye otras perspectivas ciudadanas, lo que reduce la generalización de los resultados a la totalidad de la población lambareña y introduce un posible sesgo en la identificación de prioridades.

RESULTADOS

La Figura 1 presenta la composición etaria de la muestra estudiada, revelando una estructura poblacional con implicaciones directas para la planificación municipal sostenible. Los datos indican una predominancia de adultos mayores de 46 años (38%), seguido por grupos de 36-45 años (22%), 26-35 años (21%) y jóvenes de 18-25 años (19%). Esta distribución demográfica refleja una base electoral madura, lo que resulta consistente con el objetivo de caracterizar las prioridades de desarrollo desde la perspectiva de electores del PLRA en Lambaré.

Este perfil etario sugiere que las percepciones recogidas están fuertemente influenciadas por las necesidades e intereses de una población adulta. Dicha característica es crucial para interpretar los resultados, ya que podría explicar la alta priorización de problemáticas inmediatas como el mal estado de calles (53.6%) sobre aspectos de largo plazo como la gestión de residuos (7%). La composición observada establece un contexto esencial para comprender las demandas ciudadanas hacia un plan de gestión municipal orientado al desarrollo sostenible.

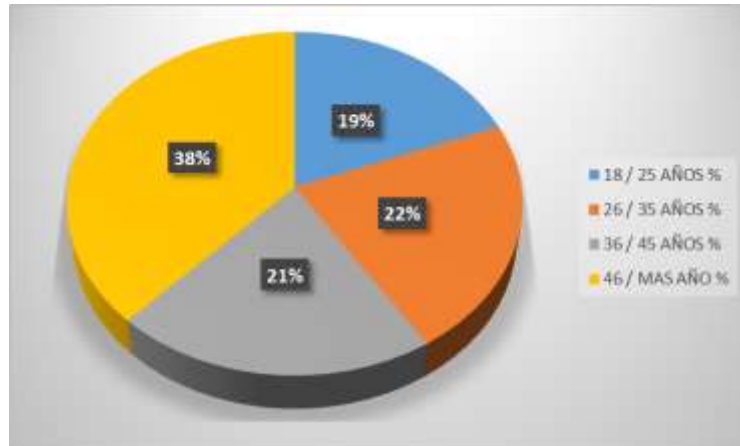
Por consiguiente, la distribución etaria identificada plantea desafíos específicos para la sostenibilidad social del municipio. La significativa representación de adultos mayores demanda políticas públicas focalizadas en envejecimiento activo, accesibilidad urbana y servicios de salud, aspectos que deben integrarse en cualquier estrategia de desarrollo municipal integral. Esta realidad demográfica refuerza la necesidad de abordar las fracturas críticas mencionadas en el título, particularmente las brechas intergeneracionales.

Además, la relativa menor participación de jóvenes (19%) podría indicar posibles barreras para su incorporación en procesos de planificación ciudadana. Esta subrepresentación plantea interrogantes sobre la perpetuación de dinámicas que marginalizan perspectivas juveniles en la gestión pública local, contradiciendo parcialmente el principio de "gobernanza colaborativa" que el

estudio propone como solución a los desafíos de Lambaré.

Al respecto, estos resultados demográficos enriquecen la comprensión de las tensiones entre crecimiento acelerado y planificación integral que aborda la presente investigación. La composición etaria observada demanda un modelo de gestión municipal que equilibre las necesidades inmediatas de una población que envejece con las aspiraciones de desarrollo a largo plazo, articulando precisamente los retos y desafíos para un desarrollo sostenible que constituyen el núcleo conceptual de la investigación.

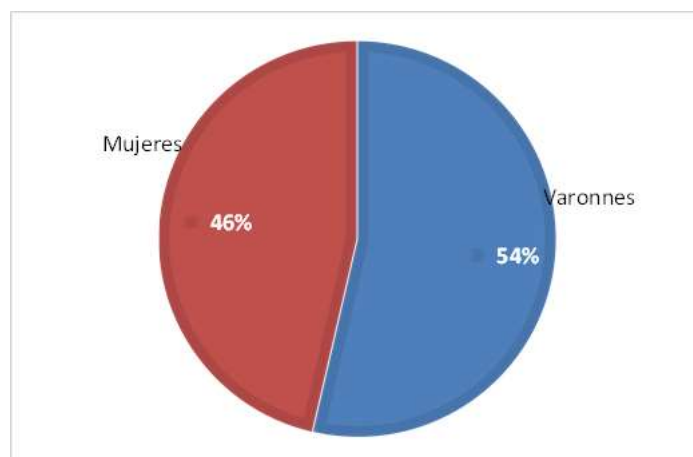
Figura 1. *Distribución de la población participante por edad*



La Figura 2 muestra la composición de género de la muestra de estudio, registrando una participación del 54% de hombres y 46% de mujeres. Esta distribución, aunque relativamente equilibrada, revela una ligera sobrerrepresentación masculina en la participación ciudadana capturada por la investigación. Dicha configuración debe interpretarse considerando el objetivo específico de analizar las prioridades de desarrollo desde la perspectiva de electores del Partido Liberal Radical Auténtico, lo que sugiere la posible existencia de patrones diferenciados de afiliación y participación política entre géneros dentro de este segmento poblacional específico.

Esta distribución demográfica resulta particularmente significativa al analizar los resultados sobre las prioridades de desarrollo en el municipio. La leve diferencia de participación observada podría reflejar barreras socioculturales persistentes que limitan la plena integración femenina en espacios de deliberación pública y procesos de planificación urbana. Tal escenario plantea un desafío directo para el desarrollo sostenible propuesto en el título, ya que la genuina sostenibilidad requiere la inclusión equitativa de todos los segmentos sociales en la construcción de la visión de ciudad.

En consecuencia, los resultados exigen que las estrategias de gestión municipal derivadas de este diagnóstico incorporen explícitamente mecanismos que corrijan esta disparidad en la participación real. La gobernanza colaborativa solo será efectiva si logra generar condiciones para una participación femenina sustantiva, asegurando que las políticas públicas reflejen las necesidades y aspiraciones de toda la ciudadanía, superando el modelo tradicional que ha tendido a marginalizar las contribuciones de las mujeres en la planificación local.

Figura 2. *Distribución de la población participante por sexo*

La Tabla 1 identifica las principales problemáticas percibidas por la ciudadanía, donde destaca predominantemente el mal estado de las calles con un 53.6%. Este resultado evidencia una crítica directa a la gestión de infraestructura básica y constituye una manifestación concreta de los retos. La preeminencia de esta problemática refleja una necesidad inmediata de intervención municipal, situando la calidad de la vía pública como un factor determinante en la experiencia cotidiana de los residentes de Lambaré.

Complementariamente, la inseguridad peatonal emerge como la segunda preocupación más significativa con 22.4%. Esta problemática trasciende lo meramente infraestructural para adentrarse en dimensiones de seguridad urbana y calidad de vida. La conjunción de estas dos problemáticas principales revela una ciudad donde la movilidad y el espacio público presentan deficiencias críticas, afectando directamente el bienestar ciudadano y limitando las posibilidades de un desarrollo sostenible integral.

Resulta particularmente reveladora la baja priorización asignada a la gestión de residuos sólidos, que apenas alcanza un 7% de las menciones. Esta aparente contradicción con el discurso de sostenibilidad ambiental planteado en el título sugiere una desconexión entre las demandas cotidianas y los imperativos de gestión ambiental a largo plazo. Los ciudadanos parecen concentrarse en problemáticas visibles e inmediatas, mientras aspectos ambientales cruciales permanecen subvalorados en su percepción de urgencia.

Globalmente, estos resultados delinean un perfil de demandas ciudadanas centradas en soluciones concretas e inmediatas para problemas palpables. Este patrón responde directamente al objetivo de identificar prioridades de desarrollo, mostrando una ciudadanía que valora especialmente la funcionalidad urbana básica. Sin embargo, esta focalización en lo inmediato plantea un significativo desafío para la implementación de estrategias de sostenibilidad de largo alcance, tensionando la concepción integral del desarrollo municipal sostenible que el estudio propone.

Tabla 1. *Problemáticas principales del municipio de Lambaré*

Problemática	Porcentaje
Mal estado de calles	53.6%
Inseguridad peatonal	22.4%
Predios baldíos sucios	10.6%
Corrupción municipal	7.0%
Gestión de residuos	7.0%

La Figura 3 visualiza la distribución porcentual de las problemáticas que la ciudadanía prioriza, destacando el mal estado de las calles como la preocupación dominante con 53.6%. Este resultado evidencia una crítica directa a las capacidades de gestión de infraestructura básica del municipio, constituyendo un reto inmediato para la administración local. La abrumadora preeminencia de esta problemática refleja cómo las deficiencias en servicios fundamentales impactan la experiencia urbana cotidiana y condicionan las posibilidades de desarrollo en Lambaré.

Complementariamente, la inseguridad peatonal se configura como la segunda prioridad con 22.4%, estableciendo una clara relación temática con la problemática principal. Ambas concierne a la movilidad urbana y revelan espacios públicos que no garantizan condiciones básicas de transitabilidad y seguridad. Esta dualidad de preocupaciones sugiere una ciudad fragmentada donde la calidad del entorno construido representa una barrera significativa para la integración social y el desarrollo económico local.

Resulta notable el contraste entre estas prioridades inmediatas y la baja relevancia asignada a problemas estructurales como la gestión de residuos (7%). Esta disparidad refleja una tensión fundamental entre la urgencia de resolver problemáticas palpables versus la necesidad de abordar desafíos de sostenibilidad a largo plazo, tensión que el estudio identifica como central para comprender los desafíos para un desarrollo sostenible.

En conjunto, estos resultados delinean un mapa de demandas ciudadanas que demandan respuestas concretas en el corto plazo, estableciendo parámetros claros para la acción municipal inmediata. La jerarquización evidenciada proporciona valiosa información para diseñar estrategias de gestión que, partiendo de la resolución de estas problemáticas sentidas, puedan posteriormente avanzar hacia la construcción de un modelo de desarrollo municipal más integral y sostenible en el mediano y largo plazo.

Figura 3. Priorización de los problemas que más afectan a la ciudadanía

La Tabla 2 revela un contundente respaldo ciudadano hacia la protección integral del Cerro Lambaré, donde el 89.1% de los encuestados opina que la próxima administración municipal debe luchar simultáneamente por el cerro y los barrios. Este resultado manifiesta una visión colectiva que rechaza falsas dicotomías entre conservación ambiental y desarrollo urbano, posicionando al emblemático cerro como componente fundamental de la identidad lambareña y respondiendo directamente al concepto de desarrollo identitario planteado en el título del estudio.

Dicha postura mayoritaria representa una potente demanda de gestión territorial integrada, donde la protección del patrimonio natural se concibe como complementaria al desarrollo barrial. Esta perspectiva ciudadana desafía los modelos tradicionales de planificación que suelen enfrentar conservación y desarrollo, proponiendo en cambio un enfoque sinérgico que alinea perfectamente con los principios del desarrollo sostenible que encabeza la investigación y con la noción de gobernanza colaborativa necesaria para implementarlo.

Cabe destacar que solamente el 6.2% prioriza exclusivamente el cerro, mientras un mínimo 4.7% se inclina por enfocarse únicamente en los barrios. Estas posiciones minoritarias reflejan perspectivas segmentadas que no capturan la complejidad de las aspiraciones colectivas, evidenciando que la ciudadanía visualiza el cerro no como un elemento aislado sino como parte constitutiva del tejido urbano y social cuyos beneficios deben distribuirse equitativamente.

En este sentido, estos resultados establecen una base sólida para diseñar políticas públicas que integren la dimensión ambiental con la social, demostrando que la ciudadanía comprende la intrínseca relación entre patrimonio natural y calidad de vida urbana. Este hallazgo valida la pertinencia del enfoque de gestión municipal propuesto en el título, donde la superación de retos y desafíos requiere precisamente de esta visión integral que la población ya ha manifestado mayoritariamente.

Tabla 2. *Postura municipal recomendada para el Cerro Lambaré*

Postura recomendada	Porcentaje
Luchar por el cerro y los barrios	89.1%
Priorizar solo el cerro	6.2%
Priorizar solo los barrios	4.7%

Los resultados evidencian un amplio consenso sobre las prioridades para el desarrollo de Lambaré. Un 94.1% de los encuestados respaldó la creación de un Club Deportivo Lambaré, considerándolo fundamental para generar sentido de pertenencia. Paralelamente, el 93.5% apoyó la construcción de una costanera, no solo por su valor recreativo sino también por su potencial turístico.

En infraestructura urbana, el 74.1% consideró que el municipio debe uniformizar las veredas, mientras que se identificaron limitaciones en la gestión municipal, donde se detectó un exceso de funcionarios (entre 1,200 y 1,500) con baja eficiencia: solo el 30% desempeña roles efectivos.

DISCUSIÓN

Los resultados de este estudio revelan tensiones profundas entre las aspiraciones de desarrollo sostenible de Lambaré y las limitaciones estructurales de su gestión municipal. La priorización ciudadana de problemas inmediatos como el mal estado de calles (53.6%) refleja una desconexión crítica entre las demandas cotidianas y la planificación estratégica, corroborando lo señalado por Bolay y Rabinovich (2004) respecto a que las ciudades intermedias latinoamericanas experimentan paradojas entre crecimiento acelerado y sostenibilidad integral.

Por otro lado, el apoyo masivo a iniciativas identitarias (94.1% por el Club Deportivo Lambaré, 93.5% por la costanera) evidencia un anhelo colectivo por superar la condición de ciudad dormitorio. Estos resultados están en correspondencia con la teoría de Rodríguez (2018) sobre la reivindicación simbólica de territorios marginados, donde la construcción de hitos urbanos representa un mecanismo para fortalecer la cohesión social y el sentido de pertenencia en contextos de fragmentación metropolitana, constituyendo un pilar fundamental para el desarrollo identitario.

En cuanto a materia ambiental, se constata una contradicción fundamental entre el respaldo mayoritario a la protección del Cerro Lambaré (89.1%) y la baja priorización de la gestión de residuos sólidos (7%). Esta desconexión coincide con lo observado por Abdulhamid et al. (2024) en ciudades en desarrollo, donde la valoración de hitos naturales emblemáticos no necesariamente se traduce en conciencia sobre la gestión ambiental cotidiana, revelando una fractura crítica en la construcción de sostenibilidad urbana integral en el municipio.

La predominancia de problemáticas infraestructurales inmediatas sobre consideraciones ambientales de largo plazo refleja patrones identificados por Bolay y Rabinovich (2004) en ciudades intermedias, donde la presión por servicios básicos esenciales desplaza la atención de desafíos estructurales. Esta situación plantea un reto fundamental para la gestión municipal, que debe simultáneamente responder a urgencias ciudadanas legítimas mientras construye bases para un desarrollo genuinamente sostenible, superando modelos reactivos de administración local.

El consenso en torno a la protección integral del Cerro Lambaré (89.1%) como elemento

identitario contrasta con la fragmentación observada en otros aspectos de la gestión ambiental. Este resultado coincide con los resultados de Neves (2016) respecto a que la valoración comunitaria de elementos naturales emblemáticos puede constituir un punto de entrada para estrategias ambientales más comprehensivas, siempre que existan mecanismos de gobernanza que traduzcan esta valoración en prácticas sostenibles concretas y políticas públicas consistentes.

A su vez, la baja priorización de la gestión de residuos (7%) contradice las recomendaciones de Abdulhamid et al. (2024) y Zhang et al. (2024) sobre la criticalidad de este servicio para la sostenibilidad urbana. Esta desconexión sugiere la necesidad de intervenciones educativas y de comunicación que visibilicen los vínculos entre la gestión de residuos, la calidad de vida y el desarrollo económico local, transformando la percepción ciudadana sobre este servicio de una carga municipal a una oportunidad de desarrollo circular.

Asimismo, la identificación de corrupción municipal como problemática (7%) refleja los desafíos de transparencia señalados por Calderón (2018) como obstáculos para la gestión efectiva. Esta percepción ciudadana erosiona la confianza en las instituciones y dificulta la implementación de planes de largo plazo, requiriendo mecanismos robustos de rendición de cuentas y control social que restauren la legitimidad de la gestión pública local, especialmente para proyectos emblemáticos que demandan sostenibilidad política y técnica.

En relación al respaldo a la uniformización de veredas (74.1%) como prioridad de infraestructura peatonal coincide con los resultados de Bradley et al. (2022) sobre la importancia de la accesibilidad urbana para la construcción de ciudades más inclusivas y caminables. Esta preferencia ciudadana refleja una creciente conciencia sobre la relación entre diseño urbano y calidad de vida, alineándose con principios de movilidad sostenible que deben ser incorporados en los instrumentos de planificación territorial del municipio.

Además, la identificación de limitaciones en la eficiencia de la gestión municipal, con solo 30% de funcionarios desempeñando roles efectivos, evidencia problemas de capacidad institucional consistentes con los documentados por Lara (2003) en gobiernos locales latinoamericanos. Esta situación demanda procesos de modernización administrativa y profesionalización del servicio civil municipal que optimicen recursos humanos y financieros escasos, priorizando criterios de meritocracia y evaluación de desempeño para fortalecer las capacidades de implementación de las políticas públicas locales.

A su vez, la tensión entre demandas inmediatas y planificación estratégica observada en los resultados confirma los desafíos de gobernanza identificados por Palomino y Palomino (2024) en municipios latinoamericanos. Esta dicotomía requiere mecanismos innovadores de gestión que articulen respuestas rápidas a problemáticas sentidas con la construcción persistente de visiones de futuro, superando la tradicional disyuntiva entre gestión operativa y planificación estratégica que ha caracterizado a muchas administraciones locales en la región.

Al mismo tiempo, el amplio respaldo a iniciativas de equipamiento colectivo (club deportivo, costanera) como elementos identitarios coincide con los resultados de Rodríguez (2018) sobre el papel del capital simbólico en el desarrollo territorial. Estas preferencias sugieren que las intervenciones urbanas con fuerte contenido identitario pueden actuar como catalizadores de cohesión social y regeneración urbana, proporcionando bases sólidas para procesos de desarrollo

local más comprensivos que trasciendan la mera provisión de servicios básicos tradicionales.

De la misma forma, la identificación de predios baldíos sucios como problemática (10.6%) refleja desafíos de gestión del suelo urbano documentados por Cruz (2020) en ciudades latinoamericanas. Esta situación sugiere la necesidad de instrumentos normativos y fiscales que desincentiven la especulación con suelo urbano ocioso y promuevan su incorporación productiva al tejido city, addressing simultáneamente problemáticas ambientales, de salubridad y de integración urbana through intervenciones estratégicas basadas en principios de gestión integral del territorio.

Cabe destacar, que la percepción de inseguridad peatonal (22.4%) como problemática prioritaria coincide con los hallazgos de Jensen y Ong (2020) sobre la relación entre diseño urbano, percepción de seguridad y calidad de vida. Esta preocupación ciudadana demanda intervenciones integrales de espacio público que combinen infraestructura física, iluminación, vigilancia comunitaria y diseño urbano seguro, abordando desde una perspectiva multidisciplinaria los factores que generan sensación de vulnerabilidad en el espacio público lambareño.

A pesar de las limitaciones metodológicas identificadas, particularmente la restricción de la muestra a afiliados de un partido político, confirman los desafíos de representatividad señalados por Salazar y Rojas (2017) en estudios de participación ciudadana en Paraguay. Esta limitación subraya la necesidad de complementar estos hallazgos con investigaciones que capturen la diversidad sociopolítica del municipio, ensuring que las políticas públicas derivadas respondan a las necesidades del conjunto de la ciudadanía y no solo de segmentos específicos de la población.

En su conjunto, los resultados reflejan los desafíos de gobernanza colaborativa identificados por Bradley et al. (2022) en contextos de fragmentación institucional. La superación de estas limitaciones requiere la construcción de arenas deliberativas permanentes que articulen actores diversos en torno a visiones compartidas de desarrollo, traduciendo las preferencias ciudadanas identificadas en agendas públicas concretas con viabilidad técnica, financiera y política para su implementación efectiva en el territorio lambareño.

En consecuencia, las contradicciones identificadas entre aspiraciones de desarrollo y limitaciones estructurales confirman la necesidad de modelos de gestión innovadores que integren principios de economía circular, gobernanza colaborativa y planificación estratégica participativa. Esta integración, sugerida por Abdulhamid et al. (2024) y Bradley et al. (2022), representa la ruta más promisorio para transformar los retos identificados en oportunidades de desarrollo sostenible que conjuguen prosperidad económica, equidad social y sostenibilidad ambiental en el municipio de Lambaré.

CONCLUSIONES

La investigación confirma que Lambaré enfrenta una encrucijada crítica donde su potencial de desarrollo sostenible colisiona con limitaciones estructurales profundamente arraigadas en su modelo de gestión. Se evidencia una fractura fundamental entre las demandas ciudadanas de soluciones inmediatas a problemáticas urbanas básicas y los imperativos de una planificación estratégica orientada a la sostenibilidad de largo plazo, constituyendo así el núcleo de los desafíos municipales que aborda esta investigación.

En síntesis, se constata una marcada contradicción en la dimensión ambiental, donde coexiste una elevada valoración simbólica del patrimonio natural con una subestimación de los desafíos de gestión ambiental cotidiana. Esta disparidad demanda modelos innovadores que transformen pasivos ambientales en activos productivos, incorporando principios de economía circular para convertir los residuos en oportunidades de desarrollo local.

Por consiguiente, el amplio consenso en torno a proyectos identitarios revela una búsqueda colectiva de superación de la condición periférica dentro del área metropolitana. Estas aspiraciones constituyen una base sólida para políticas públicas que articulen desarrollo físico con fortalecimiento del capital social y la identidad local, trascendiendo la visión tradicional de ciudad dormitorio.

Además, las limitaciones identificadas en la capacidad institucional municipal exigen procesos profundos de modernización administrativa y profesionalización del servicio civil. La optimización de recursos humanos y financieros mediante la implementación de sistemas meritocráticos y de evaluación de desempeño emerge como condición necesaria para dotar de sostenibilidad técnica y política a las intervenciones públicas.

Resulta evidente que la superación de las fracturas identificadas requiere la implementación de mecanismos robustos de gobernanza colaborativa. La construcción de arenas deliberativas permanentes que articulen actores diversos es fundamental para traducir las preferencias ciudadanas en agendas públicas con viabilidad técnica y política.

En perspectiva, el futuro desarrollo de Lambaré dependerá críticamente de su capacidad para integrar sinérgicamente sus dimensiones identitaria, ambiental e institucional. Solo mediante la construcción de un modelo de gestión innovador que conjugue prosperidad económica con equidad social y sostenibilidad ambiental podrá el municipio transitar hacia un desarrollo genuinamente sostenible que responda tanto a las urgencias del presente como a las aspiraciones de futuro.

REFERENCIAS

- Abdulhamid, Y., Ali, K., and Semhar, M. (2024). Sustainable municipal solid waste management strategies and practices: A review. *American Journal of Strategic Studies*, 6(1), 19–34. <https://doi.org/10.47941/ajss.2013>
- Bolay, J. C., and Rabinovich, A. (2004). Intermediate cities in Latin America: Risk and opportunities of coherent urban development. *Cities*, 21(5), 407–421. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2004.07.007>
- Bradley, S., Mahmoud, I. H., and Arlati, A. (2022). Integrated collaborative governance approaches towards urban transformation: Experiences from the CLEVER Cities Project. *Sustainability*, 14(23), 15566. <https://doi.org/10.3390/su142315566>
- Calderón, W.S. (2018). Participación de la población en el proceso de control social de la gestión municipal en un distrito de la región Cajamarca. *EDUCARE ET COMUNICARE: Revista de Investigación de La Facultad de Humanidades*, 4(1), 15–24. <https://doi.org/10.35383/educare.v1i6.88>
- Clarke, A. (2020). Digital government units: What are they, and what do they mean for digital era public management renewal? *International Public Management Journal*, 23(3), 358–379.

<https://doi.org/10.1080/10967494.2019.1686447>

- Cruz, F.M. (2020). Patrones de expansión urbana de las megaurbes latinoamericanas en el nuevo milenio. *EURE*, 47(140). <https://doi.org/10.7764/EURE.47.140.02>
- García, L.J., y Palacio, J.I.J. (2021). Participación ciudadana en procesos de gobernanza regulatoria local. Análisis de la construcción normativa en la Alcaldía de Medellín (Colombia) (2017-2018). *Revista Derecho Del Estado*, 51, 103–135. <https://doi.org/10.18601/01229893.n51.04>
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). (2013). Desarrollo urbano sostenible en Paraguay: Diagnóstico y recomendaciones. GIZ Paraguay. <https://www.giz.de/en/regions/latin-america-caribbean/paraguay>
- Jensen, O., and Ong, C. (2020). Collaborative action for community resilience to climate risks: Opportunities and barriers. *Sustainability*, 12(8), 3413. <https://doi.org/10.3390/su12083413>
- Lara, H. Á. (2003). Innovación en gobiernos locales: Un panorama de experiencias municipales en México. *Región y Sociedad*, 15(26), 199–204. <https://www.scielo.org.mx/pdf/regsoc/v15n26/v15n26a7.pdf>
- Laterza, G. (2009). Historia de Lambaré, desde la colonial hasta el municipio. Editorial Servilibro. Asunción, Paraguay. https://www.portalguarani.com/1123_gustavo_laterza_rivarola/16789_historia_de_lambare_desde_la_colonia_hasta_el_municipio__por_gustavo_laterza_rivarola__ano_2009.html
- Neves, E. M. S. C. (2016). Institutions and environmental governance in Brazil: The local governments' perspective. *Revista de Economia Contemporânea*, 20(3), 492–516. <https://doi.org/10.1590/198055272035>
- Ordoñez, H.V., y Trelles, D.V. (2019). Control social en la participación ciudadana: Una visión desde los servicios públicos locales. *Revista de Ciencias Sociales*, 25(4), 175–185. <https://www.redalyc.org/journal/280/28062322013/28062322013.pdf>
- Palomino, J.A.T., y Palomino, R.X.C. (2024). Gobernanza, gobernabilidad y participación ciudadana en un gobierno local. *Revista de Ciencia Local e Investigación*, 24(Especial Ciencias Sociales), 769–779. <https://doi.org/10.59427/rccli/2024/v24cs.769-779>
- Palumbo, G.B.P., Tejada, G.C.E., Inche, J.L.M., y Gomero, J.M.M. (2022). Participación ciudadana y gestión pública en Lima, Perú. *Revista Venezolana de Gerencia*, 27(100), 1474–1488. <https://doi.org/10.52080/rvgluz.27.100.12>
- Quecaño, P.C., y Dominguez, D.P. (2025). Participación ciudadana para el desarrollo social en la gestión municipal. *Revista InveCom*, 5(2), e502025. <https://doi.org/10.5281/zenodo.13137288>
- Rodríguez, A.P. (2018). Commentary: The revenge of the places that don't matter (and what to do about it). *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, 11(1), 189–209. https://eprints.lse.ac.uk/85888/1/Rodriguez-Pose_Revenge%20of%20Places.pdf

- Salazar, C., y Rojas, M. (2017). Articulación entre actores locales y gestión municipal: Un análisis desde la participación ciudadana en Paraguay. *Paraguay Sociológico*, 12(2), 45-68. <https://revistas.una.py/index.php/ps/article/view/1234>
- Zhang, Z., Chen, Z., Zhang, J., Liu, Y., Chen, L., Yang, M., Osman, A. I., Farghali, M., Liu, E., Hassan, D., Ihara, I., Lu, K., Rooney, D. W., y Yap, P.-S. (2024). Municipal solid waste management challenges in developing regions: A comprehensive review and future perspectives for Asia and Africa. *Science of The Total Environment*, 930, 172794. <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2024.172794>